

Наручилац: Геронтолошки центар Матарушка Бања  
Адреса: Матарушка Бања ул. Драгутина Гвозденовића 53  
Установа социјалне заштите

Интернет страница наручиоца: [www.gcmb.co.rs](http://www.gcmb.co.rs)

## Појашњење у вези са припремом понуда у поступку јн 07/2020

Дана 19.05.2020. године, примили смо електронску пошту, захтев за додатним појашњењем и информацијама, коју је у име и за рачун заинтересованог лица послало привредно друштво привредно друштво „TENDERI DOO KRAGUJEVAC“ следећег садржаја:

1. Наручилац је на страни 3. Конкурсне документације – ПОДАЦИ О ПРЕДМЕТУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ у оквиру тачке 2. Прописао следеће: „Предметна набавка није обликована по партијама“.

Како су предмет јавне набавке намирнице за припремање хране и пића, што можемо видети и на обрасцу бр. 2. - ОБРАЗАЦ СТРУКТУРЕ ЦЕНА можемо закључити да се ради о роби широке потрошње, воћу, поврћу, месним производима, млечним производима као и производима од брашна и пићима, што самим тим доводи до неопходности поделе јавне набавке по партијама, а самим тим дошло би и до обезбеђења што је могуће већег броја потенцијалних понуђача.

Чланом 10. ЗЈН прописано је : „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.“

Такође, имајући у виду да су раније јавне набавке од стране наручиоца „ Геронтолошки центар Матарушка Бања“ реализоване тако што су обликоване по партијама, молимо наручиоца да и ову чињеницу узме у обзир, како не би дискриминисао понуђаче који реално могу да понуде добра из појединих прехранбених делатности, односно могли да учествују у понуди за поједине партије. Ограничавањем конкуренције на овај начин наручилац нарушава начело једнакости понуђача, чиме им онемогућава једнак положај, јер би понуђачи из свих наведених области прехранбене делатности подједнако добро могли одговорити на захтеве наручиоца и учествовати у поступку јавне набавке за оне партије које се односе на њихову област деловања.

Чланом 12. ЗЈН прописано је следеће:

Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.

Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач.

Молимо Наручиоца да јавну набавку обликује у више посебних истоврсних целина тако што ће их поделити на следеће партије:

- Партија 1. Месо и месне прерађевине,
- Партија 2.- Млеко и млечни производи,
- Партија 3.- Хлеб и производи од брашна,
- Партија 4.- Роба широке потрошње,
- Партија 5.- Пића,
- Партија 6.- Воће и поврће,

и као такву унесе у измењену конкурсну документацију, како би омогућио понуђачима из различитих прехранбених делатности да учествују у овој јавној набавци јер на тај начин доприноси да и мањи понуђачи учествују у конкретной јавној набавци, а не само велепродаје. Напомињемо да оваквом поделом предмета јавне набавке у партије наручилац испуњава једно од основних начела, односно начело ефикасности и економичности поступка јавне набавке.

2. Наручилац је на страни 8. Конкурсне документације у делу који се односи на додатне услове за учешће у поступку јавне набавке и начин њиховог доказивања, прописао да понуђач мора да има **једног дипломираног ветеринара**.

Овако дефинисан додатни услов од стране наручиоца није у логичкој вези са предметом конкретне набавке и представља дискриминишући услов јер за овакав предмет набавке у коме се набављају производи од већ

прерађеног меса и млека, као и воће, поврће, пића и остала роба широке потрошње, постоји декларација и доказ о исправности где је наручилац као услов техничког капацитета и прописао постојање сертификата о успостављеном НАССАР систему, који управо представља систем безбедности хране који се заснива на анализи и контроли потенцијалних биолошких, микробиолошких, хемијских и физичких опасности, такође овај систем је прилагођен свим врстама прехранбених производа и свим врстама производње и руковања храном. Из наведеног можемо закључити да је понуђачу довољно да има 2 дипломирана технолога анималних производа, којима је и у опису посла да управљају квалитетом прехранбених производа кроз технолошке процесе и да не постоји реална потреба за дипломираним ветеринаром, чија је примарна делатност лечење и заштита животиња. Све послове који су у области деловања технолога анималних производа исти могу обављати на квалитетан начин и без ангажовања ветеринара.

Оваквим прописивањем додатних услова наручилац нарушава начело једнакости понуђача, а са њим у вези и члан 76. Став 6 ЗЈН

Члан 12. ЗЈН гласи:

*Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима.*

*Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач.*

Члан 76. Став 6. ЗЈН гласи:

*Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.*

Све наведено доводи до закључка да је наручилац конкурсном документацијом прописао дискриминаторски услов који није у складу са начелом једнакости понуђача и потребно је избрисати га.

Молимо наручиоца да наведени додатни услов техничког капацитета избрише из конкурсне документације и на тај начин обезбеди једнак положај свим понуђачима

3. Наручилац је у конкурсној документацији у делу КРИТЕРИЈУМИ ЗА ДОДЕЛУ УГОВОРА прописао „Под периодом у коме се цене неће мењати подразумева се временски период (у току реализације уговора) у коме понуђач нуди фиксне јединичне цене добара која су предмет јавне набавке, с тим да исти не може бити краћи од 90 дана од дана закључења уговора“.

Непроменљивост цена наручилац бодује са 20 пондера.

Увидом у конкурсну документацију може се утврдити да наручилац није прописао период важења уговора. Ако уговор важи 365 дана од дана закључења уговора период непроменљивости цена је минимално 90 дана а максимално 365 дана. На начин како је наручилац прописао понуђачи могу да понуди и период непроменљивости цена 500,600 или 700 дана и да путем критеријума „период у коме се неће мењати цене“ добије 20 пондера а да је тај рок непроменљивости цена није у логичкој вези са периодом важења уговора. Како су у питању производи чије цене на тржишту су променљиве молимо наручиоца да прецизира минимално и максимално прихватљив рок променљивости цена, тако да исти буде у логичкој вези са периодом важења уговора.

Наручилац даје следеће одговоре:

Одговор на питање број 1 гласи:

Обликовање јавне набавке по партијама **није обавеза по Закону, већ могућност која је дата Наручиоцу**. Наручилац сам процењује када ће истоврсне предмете набавке обликовати по партијама, односно када је то сврсисходно. Наручилац није дужан да се прилагођава пословној ситуацији и асортиману сваког потенцијалног понуђача, а да понуђачима свакако стоји на располагању могућност да поднесу заједничку понуду, уколико у асортиману немају неке од тражених предмета набавке, чак и када би се набавка обликовала по партијама увек би постојали потенцијални понуђачи којима ни такав начин не би одговарао јер потенцијално не би имали све тражене артикле у свом асортиману, па би то даље значило да би се за сваки артикал требала обликовати посебна партија. Један од главних, али не и једини, разлог зашто се Наручилац одлучио за набавку која није обликована по партијама је тај што Наручилац има кориснике који спадају у посебну категорију становништва угрожених од вируса Ковид 19 и Наручилац је под сталним надзором надлежних епидемиолошких служби чије мере спроводи. Једна од мера је што мањи улазак возила и трећих лица у круг Установе и апсолутна дезинфекција свега и свакога који се нађу у кругу Установе. Дезинфекцију морају да спроводе запослени Наручиоца којих нажалост нема довољно, тако да из претходно наведеног јасно произилази због чега се Наручилац одлучио на овакав начин спровођења поступка.

Одговор на питање број 2 гласи:

наручилац прихвата примедбе које су изнете, и у циљу омогућавања што веће конкуренције уклања услов који се односи на 1 дипломираног ветеринара

одговор на питање број 3 гласи:

Наручилац сматра да се подразумева да је максимални број непромењивости цене 365 дана, али због отклањања недоумица извршиће прецизирање у конкурсној документацији.

Комисија за ЈН 07/2020